



Observatoire National de la Précarité Énergétique

L'OBSERVATOIRE NATIONAL DE LA PRÉCARITÉ ÉNERGÉTIQUE

Genèse de l'ONPE

Créé en mars 2011 à la suite de la loi Grenelle de l'environnement, l'Observatoire national de la précarité énergétique (ONPE) est un outil de référence qui assure le suivi et l'analyse du phénomène de précarité énergétique et des dispositifs existants. Il vise à apporter des éléments d'aide à la décision pour les décideurs nationaux et l'ensemble des intéressés. L'objectif de cet outil, animé par 29 partenaires nationaux, est de disposer d'une connaissance fiable et partagée du phénomène et des politiques en France, principalement dans le secteur de l'habitat et également de la vulnérabilité énergétique au regard de l'évolution des dépenses de carburant.

Les trois missions de l'ONPE

Les missions de l'ONPE s'organisent autour de trois axes majeurs. Tout d'abord, l'ONPE assure l'observation de la précarité énergétique et l'analyse des politiques publiques associées. Lieu d'échanges entre les parties prenantes, l'observatoire contribue également à l'animation du débat national sur la précarité énergétique. Enfin, l'ONPE assure la valorisation et la diffusion des travaux sur le phénomène.

Gouvernance

La présidence de l'ONPE est assurée par le président de l'Agence de la transition écologique (ADEME).

Le comité stratégique définit les orientations stratégiques, valide le programme de travail et le budget, veille au respect des engagements et conventions, et donne son accord pour l'entrée de nouveaux membres.

Le comité de partenaires suit l'avancée des travaux menés par les prestataires, formule des propositions d'études à mener, élabore des notes, avis et recommandations.

L'équipe projet, pilotée par une cheffe de projet et composée d'ingénieurs et d'experts de l'ADEME, est en charge du secrétariat de l'ONPE.

Réalisations de l'ONPE

Pour la période 2019 - 2022, l'ONPE anime cinq groupes de travail (GT – Ménages, Données, Diagnostic territorial, Europe, Communication), et a monté trois GT en fonction de l'actualité (Actions des territoires, Décence, Santé), au sein desquels s'impliquent les partenaires chargés du suivi et de la qualité des travaux. Cette partie dresse un bilan des réalisations majeures de l'ONPE. L'ensemble des études, rapports, synthèses, tableaux de bord, fiches techniques et autres actualités de l'ONPE est disponible sur le site internet : www.onpe.org

GT Données

Le GT Données assure le suivi du phénomène et observe l'évolution des dispositifs et des aides préventives et curatives existantes.

Parmi les travaux du GT Données, l'ONPE édite annuellement un tableau de bord¹ qui synthétise les principales données existantes en matière de précarité énergétique. Les données sont articulées autour de quatre objectifs :

- quantifier l'ampleur du sujet ;
- comprendre l'environnement et les effets de la précarité énergétique ;

¹ https://onpe.org/tableau_de_bord/le_tableau_de_bord_2019

- objectiver les difficultés des ménages ;
- dresser un bilan des principaux dispositifs de lutte contre le phénomène.

Les partenaires de l'ONPE sont invités chaque année à fournir des données actualisées pour enrichir les indicateurs de l'ONPE.

Pour se doter d'une connaissance fine des bénéficiaires d'aides à la lutte contre la précarité énergétique, le GT a également édité 18 fiches descriptives² des dispositifs d'aides existants (aides à la pierre, aides à la personne ou aides à l'énergie).

Les fiches sont mises à jour au fil de l'actualité.

Le GT Données a publié d'autres études, rapports et fiches techniques³ et travaille actuellement à l'enrichissement du tableau de bord, des fiches aides et à l'exploitation de futures enquêtes (Enquête nationale logement et Enquête nationale transports déplacements).

GT Ménages

Le GT Ménages pilote des travaux qui visent à éclairer le phénomène de la précarité énergétique par une approche sociologique.

Parmi les nombreux travaux⁴, 30 portraits⁵ ont été publiés au printemps 2019. Pour chacun d'entre eux, un « document portrait » a été produit, construit à partir des témoignages et des photos du logement et des équipements. L'objectif de ces portraits est de donner la parole aux ménages et, ainsi, de saisir et mieux comprendre les expériences vécues en les replaçant dans une perspective sociotechnique, et au regard des trajectoires de vie.

Le GT Ménages souhaite réaliser un ouvrage de référence interactif et multicritère à partir de ce corpus de témoignages. Par ailleurs, une étude longitudinale auprès d'une cohorte de 30 ménages en précarité énergétique accompagnés et non accompagnés va être lancée.

GT Diagnostic territorial

Le GT Diagnostic territorial pilote la création et la diffusion à venir (fin 2020) d'un outil de cartographie de la précarité énergétique (logement et mobilité) à destination des collectivités territoriales et des acteurs locaux.

² https://onpe.org/tout_savoir_dispositifs_prevention_prekarite_energetique

³ Identification et qualification des ménages éligibles aux dispositifs nationaux, et mise en regard avec les ménages bénéficiaires (2018) : https://onpe.org/les_etudes_et_rapports_analyse_recherche/identification_et_qualification_des_menages_eligibles_aux
Rapports thématiques sur la précarité énergétique (2019) :

- Qui sont les ménages en précarité énergétique dans les appartements du parc privé ?
- Qui sont les ménages locataires du parc privé en précarité énergétique ?
- Qui sont les ménages en précarité énergétique dans le parc social ?
- Qui sont les ménages en précarité énergétique dans les territoires d'outre-mer ?

Quatre fiches techniques « précarité énergétique et bâtiment » (2018) : <https://onpe.org/publications/fiches-techniques/fiches-batiment>

- analyse des décisions collectives en logement collectif privé ;
- analyse des impacts des réglementations énergétiques sur le budget des ménages ;
- analyse des facteurs de passage à l'acte - travaux énergétiques ;
- mesure de l'impact des petits travaux et éco-gestes dans le budget des ménages.

⁴ Revue bibliographique « conséquences, usages et coûts induits par la précarité énergétique » (2017) : https://www.onpe.org/sites/default/files/revue_bibliographique.pdf

Les méthodes de détection et de traitement des ménages en précarité énergétique par les CCAS (2018) : https://www.onpe.org/sites/default/files/analyse_transversale_ccas_rapport_final.pdf

Stratégie de traitement des impayés d'énergie : enquête auprès de 14 ménages (2018) : https://www.onpe.org/sites/default/files/bescb_-_parcours_impayes.pdf

Parcours et pratiques des ménages en précarité énergétique : enquête auprès de 30 ménages :

- 30 portraits (2019) : https://www.onpe.org/30_portraits/les_mots_de_la_prekarite_energetique ;
- rapport final (2018) : https://www.onpe.org/sites/default/files/bescb_-_enquete_menages.pdf

⁵ https://www.onpe.org/30_portraits/les_mots_de_la_prekarite_energetique

GT Europe

Le GT Europe valorise les expertises européennes sur la précarité énergétique. Une étude sur la réalisation d'un panorama de plusieurs pays européens (dispositifs existants, observatoire, contacts, bibliographie) sous forme de fiches va être lancée.

GT Actions des territoires

Le GT Actions des territoires avait pour vocation d'identifier les bonnes pratiques territoriales en matière de lutte contre la précarité énergétique. Il a permis la publication en 2019 d'un guide des bonnes pratiques⁶ et des étapes clés du développement d'un projet de prévention de la précarité énergétique. Ce guide s'adresse à tous les acteurs (élus, agents de services techniques, opérateurs, bailleurs sociaux, associations, etc.) souhaitant porter ou développer un projet de ce type sur leurs territoires. Toutes les échelles et niveaux d'intervention sont concernés : communes, départements, régions, etc. Le guide est bâti à partir des retours terrain et des enseignements tirés de 12 dispositifs français exemplaires en matière de lutte contre la précarité énergétique, présentés sous forme de fiches actions⁷.

GT Décence

Le GT Décence a analysé la notion de performance énergétique des logements dans le cadre de la qualification de la décence et formulé des propositions⁸ auprès du ministère de la Transition écologique et solidaire.

Atelier santé

L'atelier santé a été l'occasion de présenter la fiche « Santé et précarité énergétique »⁹ qui traite des conséquences de la précarité énergétique sur les « déterminants de santé » (ressources, habitat, cadre de vie, mobilité, cohésion sociale, etc.), à partir d'un tour d'horizon des travaux et méthodes expérimentés en France et dans le monde anglo-saxon.

Colloques de l'ONPE

Dans le cadre de ses missions, l'ONPE organise un colloque tous les deux ans réunissant l'ensemble des acteurs intéressés de la précarité énergétique. Trois éditions ont déjà eu lieu :

- 2014 : Comprendre pour combattre la précarité énergétique ;
- 2016 : Précarité énergétique : comment la combattre ? Mobiliser, prévenir, agir ;
- 2018 : Précarité énergétique et territoires.

Le prochain colloque devrait se tenir à l'automne 2021, avec une orientation forte consacrée à l'évaluation des politiques publiques en France, dix ans après la loi Grenelle de l'environnement, et également un volet sur l'Europe. Son organisation est pilotée par le GT Communication, nouvellement créé en 2019.

Maud Trutta

Chargée de communication et de valorisation de l'ONPE, Ademe

<maud.trutta@ademe.fr>

Isolde Devalière

Cheffe de projet Précarité énergétique, Ademe

⁶ https://onpe.org/le_guide_pratique/le_guide_pratique

⁷ https://onpe.org/les_fiches_action/les_12_actions_exemplaires

⁸ Prise en compte de la performance énergétique dans la qualification de la décence d'un logement (2019) : https://www.onpe.org/les_etudes_et_rapports_les_syntheses/synthese_sur_la_prise_en_compte_de_la_performance_energetique

⁹ https://onpe.org/centre_de_ressources_sante/sante_et_prekarite_energetique_revue_des_approches_existantes_pour